

督查工作通报

濮督通〔2011〕87号

上半年全市重点项目进展情况通报

重点项目是我市经济发展的支撑和平台,是增后劲、转方式、调结构的重要抓手。为加快推进我市重点项目建设,6月26日至30日,市委市政府督查局组织7个组采取实地察看、座谈了解、到有关部门调查等方式,对全市重点建设项目逐一进行了督查。现将有关情况通报如下:

一、项目进展情况

全市2011年共安排246个重点项目,概算投资808.24亿元,年度计划投资352.09亿元。至6月底,累计完成投资200.01亿元(不含中原油田项目投资),占年计划的56.81%。较去年同期完成投资额增加156.71亿元,增长361.91%。已竣工投产项目44个,开工在建项目148个,未开工项目54个;按照时间节点完成项目44个(略),正常推进138个(略),未按时间节点推

进 64 个。其中市直 8 个，县区 56 个（见附件一）。

在 246 个市重点项目之外，市重点项目周调度会增加 6 个市级领导分包的前期和运作重点项目。目前，按时间节点正常推进的项目 3 个（略），未按时间节点推进的项目 3 个（见附件二）。

市重点项目 1 至 6 月份进度汇总表

单位：亿元、个

单 位	项目数量	概算投资	2011 年投资计划	进 度 情 况					未按时间节点推进项目
				1-6 月份完成投资	占 2011 年投资计划 (%)	竣工项目	开工在建项目	未开工项目	
合 计	246	808.24	352.09	200.01	56.81	44	148	54	64
市 直	45	206.11	101.29	43.4	42.85	4	27	14	8
濮阳县	31	61.77	45.3	30.6	67.55	6	18	7	6
清丰县	17	40.56	22.07	17.93	81.24	3	9	5	5
南乐县	45	73.85	43	24.41	56.77	12	24	9	8
范 县	26	96.64	34.75	25.61	73.70	10	10	6	8
台前县	17	32.4	18.1	11.24	62.10	5	12		1
华龙区	32	167.96	42.14	26.12	61.98	4	23	5	12
高新区	26	117.62	39.11	20.38	52.11		22	4	9
工业园区	7	11.33	6.33	0.32	5.06		3	4	7

（注：实际完成投资数不包含油田 3 个项目）

二、主要工作措施

上半年，各县区、市直各有关部门坚持以重点项目建设为抓手，不断加大项目推进力度。一是强化领导。坚持实行县级领导

分包重点项目责任制度、重点项目推进例会制度、观摩评比制度和考核奖惩制度，实行“一对一”跟踪服务，全程协调解决项目建设中遇到的困难和问题。二是全程服务。坚持多措并举，对重点项目落地、建设、投产等实行全程服务，简化办事程序，提高工作效率。市督查局协调相关部门深入一线，实地督查，及时解决实际问题，努力为项目建设创造良好环境。三是紧贴跟进。坚持分工负责、倒排工期、限时完成，对关键环节和难点问题，加强跟踪管理，部分县区对环评、土地等问题实行专人负责，坐等催促。四是科学谋划。在确保质量和施工安全的前提下，千方百计加快项目建设进度。对未按时间节点推进项目，采取超常规措施，督促落实。部分项目单位采取麦收期间支付农民工双倍工资的办法，交叉作业昼夜施工，抢抓工期和进度。对难以落实的问题，积极和市重点办协调，提交市重点项目周调度会研究解决，为加快项目进度奠定了基础。

三、存在的主要问题

(一)土地问题仍是制约项目建设的主要因素。目前我市土地占补平衡指标有限，批复的建设用地少，报批程序复杂且历时较长，影响了项目建设进度。据初步统计，有9个项目因土地原因未按时间节点推进。惠商工业园装备制造产业集群项目，市重点项目第四次周调度会明确指出，项目用地审批由市国土局负责，5月底获省批准，但其土地报件迟滞于6月17日报省，至今尚未批复，致使该项目无法按时间节点推进。泓天威药业生物科技园项目，由于新征土地报件手续不完善，正在积极协调。中油科技工业园项目，正在等待市土地规划建设联席会议审批。

(二)环评手续缓慢有客观原因但也有项目单位的主观原因。督查发现，环评单位编制报告时间较长、环评手续办理缓慢是项目单位反映的主要问题之一。但由于环保投资增加、对环评认识不足等原因，部分企业和项目单位也存在环评申报不积极的现象。至6月底，全市246个重点项目，除土地整理项目不需环评外，其余245个项目已完成环评批复71个，占项目总数的28.86%；已委托编制环评或报省环保厅待批项目44个，占17.89%；因厂址未确定、不符合行业准入条件等原因不具备办理环评条件的22个，占8.94%；由于企业未提供环评申报材料未办理环评的108个，占43.90%。台前天邦石油化工有限公司液化重组装置项目、汇丰化工甲醛甲缩醛等5个项目因无环评手续，无法进地施工；市绿源化工有限公司二硅酸钠生产项目虽已完工，但由于环评未通过而无法生产。

(三)规划设计不科学致使部分项目无法开工建设。由于规划设计不科学等原因，致使部分项目选址意见与城建规划冲突，未能开工建设。华龙区汉华机械有限公司钻井配件项目受厂区内东西、南北两条农用高压线影响，无法正常施工作业。马拐城中村改造项目由于城中村改造政策调整，项目设计方案与新政策不符，未能报批。恒鑫服饰、百泰服饰服装加工项目因其争取的土地与城建规划冲突，而无法动工。

(四)后续资金不到位的影响日益突出。受国家政策影响，金融政策紧、信贷门槛高、融资难度大已成为影响项目建设的主要因素。我市重点项目多由民营企业投资，部分项目资金需求量大，在推进过程中，时常出现建设资金不能及时到位的情况。林氏化

工新材料、北京泽龙兄弟服装有限公司服装加工等 6 个项目因资金问题不能按时间节点顺利推进，濮范高速公路因资金不到位直接影响八月份通车目标。南乐福海绿色果蔬有限公司蔬菜批发保鲜库、恒润石化碳四综合利用项目、清华羽绒制品加工等项目虽然目前推进顺利，但如不采取措施，其资金问题也将逐渐显现并影响项目进展。

(五) 股东变更、项目洽谈未果影响项目进展。濮阳县武汉易胜医疗器械科技有限公司医疗用品等 7 个项目由于投资方股东变更、资金到位不及时、洽谈未果等原因，未按时间节点推进，有关县区提出调整要求，其余县也存在类似问题。

(六) 征地拆迁问题制约项目顺利推进。市城区断头路改造和城市污雨水泵站建设项目，涉及村民房屋搬迁，其拆迁补偿工作仍在协调。长庆片区基础设施建设与综合开发项目涉及中原油田供气 508 管线、油田套管厂、古城路九甲户拆迁问题，多次协调未果。清渠线提升改造项目涉及八里庄拆迁未完成，致使项目进展缓慢。

四、建议

(一) 加强协调，形成项目建设推进合力。从督查情况看，土地报批和环境影响评价编制时间过长，目前已成为影响重点项目建设的突出问题。建议由市发改委牵头，组织专题调研，制定加快重点项目建设的政策措施，明确各有关部门办理重点项目手续的工作要求和完成时限，落实责任，严格奖惩，保障重点项目的顺利实施。

(二) 科学规划，提高土地使用效率。由市发改委、市国土

局等部门负责，根据国家宏观政策，结合我市实际，进一步研究破解土地瓶颈的应对措施。认真清理违法违规用地，盘活存量土地，加大多层标准化厂房建设的力度，提高建设用地的承载能力和使用效率。加大建设土地指标争取协调力度，尽快扭转项目等土地、有项目无土地的局面。

（三）正视现实，及时调整项目计划。督查发现，246个重点项目中，有的已经征地，有的规划了预留地，但受国家货币和产业政策影响，或筹资困难，或手续难批，以致迟迟不能开工或无力建设。建议由市重点办牵头联合有关部门和县（区），认真核实，根据实际情况及时调整，以腾出更多的土地资源让有资金、有条件项目上马。

（四）加大扶持，努力化解资金需求矛盾。积极采取措施，引导帮助有条件的企业，拓宽融资渠道，获得更多的发展资金；及时了解国家新的投资方向和重点，加大项目对口衔接的力度，争取项目资金支持；加强银企合作，搞好银企对接，积极向银行推荐优势项目，协调金融机构加大信贷投放，确保项目建设资金需要。

（五）强化意识，为环评工作提供全力保障。项目单位要强化环评意识，积极主动，及早进行环评申报。建议环保部门加大前期介入力度，在项目选择、选址和建设时，提供全方位的政策指导服务。

二〇一一年七月四日