

督查工作通报

濮督通〔2011〕137号

全市领导干部大会安排部署事项 落实情况通报

9月5日至14日，我局对全市领导干部大会研究确定事项进行了集中督查，现将有关情况通报如下：

一、着力抓好“工业强市”战略实施，提升工业对经济社会发展的支撑作用

（一）加强工业经济运行监测

市工信局切实加强加强对100户市级重点企业的跟踪服务，坚持和完善工业经济运行周调度会、市级领导联系重点企业等制度，推动企业快速健康发展。除龙宇化工正在检修设备外，中原乙烯、中原大化、国电公司、龙丰纸业、中粮面业、中原总机厂、中原特车和同力水泥等重点企业均保持良好态势。

（二）强化生产要素保障

市发改委会同濮阳供电公司积极向省发改委争取用电负荷指标，今年迎峰度夏期间，省发改委未对我市采取限电措施，全市没有发生居民生活、农业生产或重要用户等限电现象。

（三）掀起“工业强市杯”竞赛高潮

8月3日，市“工业强市杯”竞赛活动领导小组办公室召开专题会议，总结今年前7个月全市“工业强市杯”竞赛活动开展情况，分析存在的问题，安排部署了下一步工作任务。并组织各县区、重点企业开展“工业强市杯”情况进行了调研。

二、着力抓好重点项目建设，切实增强发展后劲

（一）加快项目推进速度

1.截止8月底，中原乙烯60万吨甲醇制20万吨烯烃项目总体工程完工，完成投资10亿元，累计完成投资14亿元。永金化工20万吨乙二醇项目完成投资4.07亿元，累计完成投资8.1亿元。中鑫120万吨轧钢项目完成投资2亿元，正在建设车间。恒润石化碳四综合利用项目完成投资2.72亿元，球形、圆柱储罐等仓储区基础工程已完工，近期进行工艺安装。

2.金堤河二期治理工程招投标工作已完成，正组织施工。市引黄调蓄水库项目初步设计报告已编制完成，正待省厅批复。国际杂技文化产业园项目正在重新选址。市第二污水处理厂项目正与中环保等三家投资方进行竞争性招商谈判。丰利能源项

目已完成可研报告、总平面图设计、水资源评价、地质勘探、环评编制等工作，正在订购设备。

3.龙丰热电2×60万千瓦热电机组项目专项报告编制合同签订已完成，热电联产规划、地震灾害评价、安全性评价、大件运输、职业病危害评价已编制完成，可研报告初稿已制定。龙丰纸业二期工程方案河南投资集团尚未批复，正在进行废水处理试验。天能循环经济产业园项目正在做项目选址和预环评工作。濮范台扶贫开发试验区已纳入国家《关于对支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》。林氏化学新材料公司已与河南煤化集团确定初步合作方案。惠商工业园装备制造产业集群等7个项目进行了置换。

（二）加强项目谋划储备

市发改委成立了项目谋划综合组，统筹、协调、指导、服务各行业项目谋划和包装工作。截至8月底，全市共提出各类项目1715个，概算投资8464亿元。经专家论证共筛选项目1111个，概算投资5889亿元。

（三）完善项目推进机制

按照《濮阳市人民政府关于加快项目建设的实施意见》要求，市发改委、市国土局、市城乡规划局等部门坚持联审联批制度，已完成联审联批16项，占应批事项的80%。

三、着力抓好产业集聚区建设，打造科学发展的平台和载体

（一）完善承载功能

全市8个产业集聚区已完成投资196.6亿元，其中基础设施及标准化厂房完成投资40.4亿元，工业项目完成投资311.2亿元，商贸物流及生活配套区等完成投资25亿元。累计新开工项目110个，投产项目46个，累计到位省外资金68.6亿元。产业集聚区内村庄迁村并居规划意见已报市政府审批。

（二）提升项目质量

坚持高标准选择项目，注重上大项目及产业关联度高的项目。全市8个产业集聚区131个在建工业项目中，亿元以上项目82个；69个引进省外资金项目中，亿元以上项目39个。

（三）培育产业集群

濮阳县光电产业园、台前县服装产业园、濮阳经济技术开发区产业集聚区化工产业园等已初具规模。清丰县以家具制造为主导产业，先后引进了全友家私、南方家私、双虎家具等知名品牌，倾力打造“中部家具生产之都”。

（四）理顺管理体制

对具备条件的产业集聚区，市政府将下放部分经济管理权限，简化办事程序，提高办事效率。进一步完善季观摩制度，从今年第三季度起，主要观摩各产业集聚区新开工、新投产的重大项目。

四、着力抓好建成区提升和濮阳新区建设，全面提升城市形象

（一）加快推进在建房屋建设

市城区在建住房面积632.9万平方米。泰和花园、绿景花园等46个手续齐全的项目正在推进。对静和苑、兴华小区等44个建设手续不齐的项目，市政府已明确由市土地、规划部门拿出处理意见。5200户棚户区改造由中原油田负责，正在顺利进行。

（二）加快推进城中村改造

按照《进一步加快城中村改造的意见（试行）》，城中村改造正在有序推进。华龙区、开发区针对市政府批复的城中村改造项目，制定了详细的推进措施，建立了工作台账，强力组织实施。目前，华龙区尧当、子路坟村和开发区娄店村改造已开工建设。

（三）狠抓城乡结合部和大杂院改造提升

市迎检办针对城乡结合部和大杂院方面存在的问题，分别向华龙区、开发区下发了整改通知书。华龙区、开发区对大杂院进行了认真排查，建立了大杂院卫生整治工作台账，正在对照标准，全面开展改造提升工作。150个市直部门在城区范围内开展周末环境卫生大扫除活动，城乡结合部和大杂院卫生明显改观。

（四）加大集贸市场改造建设力度

市场发展服务中心组织有关人员对集贸市场现状进行了调研，并向市政府提出了出台升级改造政策的建议。目前，大庆市场改造已停工；中原市场已清点地上附着物98%，正在办理

征地置换手续；劳动市场征收方案正在征求有关方面的意见。市市场服务中心准备制定新的市城区集贸市场专业规划，计划在濮阳新区建设集贸市场。

（五）继续实施城市“亮化工程”

继续抓好四大夜景片区、九大夜间道路景观带建设。中原路（濮上路—高速路口）已更换路灯光源1032套；濮上路（中原路—人民路）已更换路灯光源332套；中原路濮鹤高速引路（收费站口）已安装6基中华灯，濮上路（铁道南）已安装路灯12基，建设路（帝丘路—长庆路西）新装路灯56基。

（六）提高城市精细化管理水平

市文明办制定了《创建全国文明城市督导考核办法》，建立工作台账，对创建工作进行长效化、经常化督导，定期开展文明城市公共指数测评。市住建局拟全面推行网格化管理，以乡（办）为基础，细化责任区域，完善网格单元设置。市市政园林管理局正强力推行公司化运作、网格化、精细化养护，拟将城市管理区域按照环境卫生、园林绿化、道路管网、路灯照明、行业执法等职责划分成为单元网格，每个网格都明确有专人负责日常管理。市公安局全力整治城区交通“堵点、乱点”，增加警力部署，提高了路面见警率和管事率。

（七）扎实推进濮阳新区报批工作

根据省发改委提出的空间范围审核意见，市发改委、市城乡规划局、市国土资源局对新区空间范围进行了调整，对方案

中的功能分区、产业支撑等内容再次予以完善。目前，已发布了濮阳新区空间发展战略规划征集公告，制定了评选办法，并对报名参评的机构进行了初步审核。

（八）加快推进新区路网建设

新区路网建设“百日会战”动员会召开以后，指挥部办公室、施工单位、监理单位全力以赴，迅速掀起了工程建设高潮。华龙区、开发区及市直相关部门加大力度，强力推进道路清障。目前，已完成10条道路的设计、监理和工程招标。除卫都路外，其他9条道路已进地施工（其中，7条道路已进入了路基施工阶段）。累计开挖沟槽3.8万多米，铺设管道3.4万多米，开挖路基5300米，完成工程总投资1.6亿元。

（九）加快推进濮阳新区水库建设

项目可研、用地预审、环境影响报告已获批复，地质灾害、压覆矿藏评估已完成，项目初步设计正待省发改委批复。征地工作已完成了18个行政村8264亩土地的勘测定界、告知确认工作，正在进行地面附着物清点、用地报批资料收集、征地听证等工作。市文广新局完成了水库所在地块的文物调查工作。市财政局注资1000万元成立了水投公司。预计9月底濮阳新区水库开工建设。

（十）谋划推进新区基础设施建设

拟建南水北调配套水厂及配套管网工程，改造原引黄供水系统、现有供水厂，铺设渠村至调节池 DN1400输水管道，对预

沉池扩容；进行城市燃气改扩建，计划改建旧管道17千米，新建加气站7座；启动濮阳新区和东南片区燃气三联供项目集中供热工程，建换热站25座，铺设管道20千米；拟新建日处理600吨生活垃圾填埋场、日处理10万吨濮阳新区污水处理厂及污水管网。以上项目计划投资26亿元，拟采用 BOT 招商引资模式，力争尽快投资建设。

（十一）县城和小城镇建设

各县区认真抓好县城和小城镇建设。濮阳县正在编制县城区控制性详细规划和产业集聚区详细规划，已完成19个（不含城关镇）乡（镇）总体规划编制。台前县积极推进供气、供水、供暖工程建设，加快县城控制性详规等编制进度，完成了纬二路等城区道路、公共租赁住房 and 一批住宅小区建设。南乐县编制完成了老城区控制性详规和城市设计初步方案，做好了城区道路改造和绿化工作，正在进行1个中心镇、10个中心村建设。

五、着力抓好招商引资，借助外力加快发展

（一）抓项目落地

市商务局加大对招商项目督导协调制度，每月通报各县区招商动态，狠抓项目落地，每2个月在《濮阳日报》等媒体通报大招商情况。目前，已落地亿元以上招商项目75个，受土地等因素制约，清丰好风景家居等项目尚未开工建设。

（二）抓项目包装

经初步筛选论证，拟对752个对经济发展影响较大、近两年

内能够实施或急需推动的项目进行深入包装，项目概算总投资4518亿元。

（三）抓项目引进

市商务局及各县区派驻招商小分队赴沿海发达地区上门招商，广泛征集沿海企业产业转移线索，深入对接，成功引进了一批项目。全市新签引资合同额632.79亿元，实际利用市外资金154.74亿元，实际利用境外资金8035万美元。

六、着力抓好农业农村工作，千方百计促进农民增收

（一）确保秋粮丰产丰收

市农业局认真组织开展粮食高产创建，加强田间管理，共完成秋作物浇水566.8万亩（次），追肥475.6万亩（次），化学除草308万亩（次），病虫害防治495万亩（次）。秋粮作物总体长势良好，有望再夺丰收。

（二）狠抓农业产业化经营

加强对农业产业化龙头企业监测，调整了市重点龙头企业。目前，我市市级以上农业产业化龙头企业已达181家，全市农产品加工企业实现销售收入78.1亿元、利润9.5亿元，上缴税金1.8亿元。抓好农民专业合作社发展，对省、市、县三级农民专业合作社示范社建立档案，实现了规范化管理。

（三）切实做好防汛抗旱工作

各县区与市黄河河务局相互配合，严格落实防汛责任制，加强防汛值班，严肃防汛工作纪律。市黄河河务局对各县区河

务局、闸管处防汛工作目标完成情况和防汛准备工作情况进行了全面检查。各单位防汛责任落实到位、防汛资料齐全、仓库管理规范、巡坝查险及观测记录基本齐全规范。

（四）大力发展劳务经济

市人社局采取多项措施大力发展劳务经济，积极宣传创业就业政策，开展农民工培训活动。全市“农村劳动力技能就业计划”培训1.8万人，转移农村劳动力65.7万人。召开2011年全市农村劳动力培训阳光工程工作会议，对全市阳光工程工作进行了安排部署。市扶贫办已培训贫困农民工6001人，转移就业5548人。

（五）尽早谋划安排今冬明春农业农村重点工作

市委农办正在制定今冬明春五项重点工作方案、工作台账，拟于10月份召开动员会。各县区以“龙乡精神杯”竞赛活动为载体，强力推进农田水利基本建设。市国土局决定利用今冬明春的有利时机，加大补充耕地力度，确保补充耕地储备达到5万亩。市财政计划安排新农村建设专项扶持资金500万元，用于全市新农村建设统一规划、33个重点示范村基础设施项目和新农村建设人才培养等。

七、着力抓好关键领域改革，突破发展瓶颈制约

（一）突破土地瓶颈制约

市国土局加大工作力度，积极向上争取用地指标。截至8月底，已获省政府批准或已报省政府审批建设用地10128亩，审批

用地数量与去年同期相比增长一倍。进一步强化对土地市场动态监测监管，加大土地收储力度，集约节约用地，盘活土地市场，促进土地有序、有效供给，最大限度地实现土地资产效益。

华龙区编制了两批城乡建设用地增减挂钩规划，涉及土地964.52亩，已完成拆旧区、建新区的勘测定界、土地利用总体规划图制作及规划文本编制等工作。开发区切实做好土地储备、征收和供应工作，最大限度地实现土地资产效益，原惠商项目547亩土地已具备挂牌出让条件，瑞璞汽车城项目181土地亩预计12月份进行出让。

（二）突破资金瓶颈制约

市政府制定了《濮阳市银行业金融机构考核奖励办法》，积极开展了优化金融环境打造诚信濮阳专项活动。在台前县、南乐县、范县、濮阳县召开了四场银企对接洽谈会，与10户企业签订了贷款意向，贷款金额近2亿元；市人行、市建行分别到范县、濮阳县召开了两场银企洽谈会，共发放贷款2950万元。企业上市工作稳步推进，蔚林化工上市材料正处于审核阶段；惠成化工、中拓管道已完成股份公司设立；泓天威药业、宏业化工等企业正在进行资产清查、财务审计等上市准备工作。

（三）突破环保瓶颈制约

市环保局对正在建设的项目提前介入，逐个建立项目管理台账，对符合要求的项目，明确专人跟踪管理，发现问题及时向建设单位反馈。进一步简化建设项目环评审批程序，对符合

审批条件的项目限时办结，将项目环评审批时间压缩到法定时间的50%以内，对特殊重大项目实行随到随办。

（四）突破交通瓶颈制约

濮范高速公路主体工程已完工，累计完成投资 24.43 亿元，占计划总投资的 92.5%；其中今年完成投资 3.43 亿元，占年计划的 63.4%。德商高速公路范县段已与原投资方解除协议，省交通运输厅原则同意由其下属施工单位承建该路段工程。德商高速公路至台前县城快速通道建设的地质灾害评估、环境影响评价、土地预审和工程可行性研究报告已上报省发改委、省交通运输厅，前期准备工作正在有序进行。南林高速东延、范台梁高速公路建设正在做准备工作。

郑济铁路专线已列入河南省“十二五”综合交通运输体系发展规划，河南、山东两省正积极争取将该项目纳入国家“十二五”铁路建设规划。晋豫鲁铁路建设重点工程和控制性工程正紧张施工。目前，我市主城区内 5 条公铁交叉道路已签订了设计协议，3 条公铁交叉道路和 4 条规划道路正在商谈中，待全部 12 条道路签订设计协议后，即可全面开工。

S212清渠线濮阳县南关至庆祖段改造工程（除八里庄段外）路基土方、桥涵工程、石灰水泥稳定土底基层和老路冷再生底基层已全部完成。G106濮范高速公路至东明黄河桥段升级改造工程沿线征地拆迁工作正在进行，G106金堤河大桥已做好施工准备工作。

（五）突破公用事业等各项改革

《濮阳市公立医院改革方案》已上报省医改办审批。全市事业单位岗位设置工作已完成，正在办理聘用手续。天然气公司改制工作正稳步推进；热力公司改制尚未实施。乡镇政府机构改革、农村教育债务化解、农村财务管理、基层林权制度改革等工作已基本完成，新一轮改革尚未启动。市城区新的办学体制已确定，华龙区、开发区教育部门正对布局规划预留地情况进行摸底调查。

八、着力优化发展环境，为经济社会发展提供保障

（一）营造高效的服务环境

由市纪委牵头，组成了以市编办、市法制办、市发改委、市财政局等11家单位参加的联席会议，对市直19个部门49项基本建设审批项目逐项进行了梳理、审核，规范、优化了审批程序、收费环节和基本建设审批流程。市财政局、市规划局、市人防办、市墙改办定期集中办公，实行建设“三费”联合审核征收制度，简化了办事程序，提高了办事效率。

（二）营造宽松的政策环境

市发改委认真落实中央、省制定的各项清费减负措施，坚决清理和取消不合理收费项目，降低偏高的收费标准；对各执收单位的收费项目，严格规范清理，不该收的费用坚决取消，该降低收费标准的坚决降低，不该办理的《收费许可证》坚决不办。市城乡规划局对行政事业性收费政策能放宽的坚决放宽，

能优惠的尽量优惠，为企业发展创造良好条件。市财政局全面落实国家有关收费优惠政策和非税收入管理规定，做到应减尽减、应免尽免，对收费标准有上、下限的收费项目，按下限标准征收。市法制办对《濮阳市依法行政工作责任目标考核方案》进行充实和调整，将营造高效的服务环境和宽松的政策环境纳入依法行政责任目标考核。

（三）营造公正的司法环境

全市政法机关持续开展企业环境整治工作。市委政法委制定下发了《关于积极服务重点项目建设持续开展企业治安环境整治活动的意见》等，并通过新闻媒体进行广泛宣传，动员广大群众检举揭发影响重点项目建设的各类违法犯罪行为。全市公安机关共破获侵害企业案件49起，抓获违法犯罪嫌疑人278人；检察机关共查办涉企职务犯罪案件30件43人；法院机关共受理涉企案件775件，审结500余件。市公安局在市、县产业集聚区设立警务室，及时帮助企业解决在社会治安方面遇到的问题。

（四）营造优良的投资环境

市纪委监委制定了《行政告诫办法》、《损害发展环境行为责任追究暂行办法》，集中整治行政不作为、乱作为和慢作为，严查和曝光各种名目的涉油乱收费、乱罚款、乱摊派、乱检查等典型案件，7月份以来，共查处不作为案件10起、乱作为案件6起、影响企业经营环境案件4起，责任追究46人，为企

业创造了良好的发展环境。市公安局组织开展了企业治安环境集中整治、打击“三强四霸”优化经济发展环境、百名民警服务百家企业(双百)大走访活动，先后打掉团伙4个，破获侵害企业案件50起，抓获违法犯罪嫌疑人283人。市住建局主动上门为企业服务12次，现场解决问题15个，做到急事急办、特事特办，提高了工作效率。

本期报：市四大班子领导

送：市政府秘书长，市委、市政府副秘书长

发：各县（区）党委、县（区）人民政府，开发区党工委、管委会，工业园区党工委、管委会，市直各单位

市委市政府督查局

2011年9月20日印发

（共印100份）