

督查工作通报

濮督通〔2011〕144号

1至22次全市重点项目建设周调度会议 决定事项进展情况通报

截至10月8日，1至22次全市重点项目建设周调度会议研究的71个项目所涉及的220项具体任务中，已完成120项（略），正在推进67项（略），**进展缓慢10项**（见附件一），**未按节点完成23项**（见附件二）。

在督查中发现，存在的主要问题为：

一是部分项目长期没有实质性进展。如，中原特车与中航集团合作、蓝宝石温泉生态休闲度假园、大用集团清丰肉鸡加工、福建圣农濮阳县养殖加工、龙丰热电2×600MW机组等5个项目，或因洽谈未果，或因替代容量无法落实，至今尚未签订协议。

二是部分项目或决策事项受土地、政策、拆迁等因素制约明显。因土地因素制约未完成的项目或事项，如石油化工助剂园、泓天威药业生物科技园、惠商工业园装备制造业集群等项目；范辉高速公路至台前县城连接线工程项目开工建设、颐和规划小路改造、引黄调节水库贷款质押、绿城路4家企业国有土地收回等事项。因政策因素制约未完成或进展缓慢的事项，如，中国濮阳杂技文化产业园项目开工建设、G106（濮范高速至黄河桥）升级改造项目租用土地评估、永金化工乙二醇项目土地出让金和永龙化工土地款返还等事项。因拆迁因素进展缓慢的项目，如濮阳新区路网建设项目、东南片区路网建设项目。

三是个别项目单位工作主动性不强，未与职能部门及时对接，导致相关手续未能按时办结。如濮阳市天力军警装具有限公司年产5万顶军用帐篷项目、中国化学工程第十一建设有限公司濮阳分公司新生产基地建设项目、濮阳市宇宙生物能源有限公司生物质能设备项目、科技工业城标准厂房项目、濮阳市恒信橡塑有限公司橡塑密封件项目、中原油田文96储气库项目。

针对上述问题，我们建议：

一是对科技含量高、经济效益好、市场发展前景广阔的项目，如，中原特车与中航集团合作项目、龙丰热电2×600MW机组项目，市发改委等部门要盯紧跟牢，千方百计，加强与投资方沟通协调，力争项目早日落地。对占用土地多、经济附加值低、投资方要求苛刻的项目，有关部门要采取果断措施，尽

快予以调整。

二是有关职能部门要各司其职，各负其责，对涉及市重点项目的问题，要开辟绿色通道，突破常规，尽快予以落实。尤其是市国土部门要加大土地指标争取力度，力保我市重点项目建设土地需求。

三是有关企业要切实增强主动性，积极与相关职能部门做好对接，确保有关部门能在第一时间办理各自范围内的相关手续，缩短项目建设中的各项手续办理时限，推动项目建设进度。各职能部门要相互沟通，密切配合，全力推进，确保全市重点项目建设周调度会议决定的事项尽快完成。

附件一：1至22次全市重点项目建设周调度会议进展缓慢事项一览表

附件二：1至22次全市重点项目建设周调度会议未完成事项一览表

市委市政府督查局

2011年10月9日

附件一

1 至 22 次全市重点项目建设周调度会议进展缓慢事项一览表

序号	项目名称 投资总额	责任单位	责任人	工作任务	进展情况	结果 认定
1	东南片区路网 建设项目 (33858 万元)	华龙区政府	张宏义	石化中路工程由副市长吴新普协调，尽快完成戚城村拆迁任务。	戚城村涉路需拆迁 103 户，目前已拆迁 96 户，7 户尚未拆迁。	进展 缓慢
2				华龙区要全力配合项目单位，开展好征地拆迁工作，确保项目建设快速推进。	尧当村涉石化中路需拆迁 44 户，宅基地已评估，补偿问题正在协商；石化中路涉及三家企业已拆除。马呼屯村涉长庆路需拆迁 147 户，市政府已同意该村享受城中村改造政策，但该村仍未拆迁。	进展 缓慢
3	龙丰热电 2× 600MW 机组项目 (580000 万元)	市发改委	张耀民	项目单位积极向省投资集团汇报对接，争取替代容量指标，同时，市委市、政府向省投资集团汇报衔接，争取上级支持。	目前，项目可行性研究报告（初稿）已经完成，按照申报要求已与相关单位签订了各项专项报告编制合同，其中热电联产规划、地震灾害评价、安全性评价、大件运输、职业病危害评价等已编制完成，并通过评审。存在问题：替代容量指标尚未落实。	进展 缓慢
4	河南煤化集团在濮企业有关事项专题	市国土局 市住建局	杨 非 芦 平	中原大化已建成的职工住宅楼 4 块土地（共计 49.009 亩）和已经批准的 224.982 亩土地有关手续办理，由市国土资源局、市住建局按照《市长办公会议纪要（〔2010〕119 号）》执行。	市土地规划建设联席会议已同意不再收回 4 块土地使用权，由中原大化补办土地出让手续。5 月 17 日，市土地价格联席会议确定了缴纳出让地价与划拨权益价差价数额，但至今中原大化未提出补办出让申请。5 月 23 日，市委市政府联席会议要求按照市长办公会议纪要（2010）119 号办理手续，即直接由房地产开发公司办理用地手续。因土地属于已收回的国有划拨土地，使用权不属于房地产开发公司，需要房地产开发公司缴纳全额出让金。市国土资源局在制定协议出让方案前，需市地价联席会议确定协议出让底价，目前会议仍未召开。对 224 亩土地，市政府已批复，改造用地地价已评估，出让方案已上报市政府审批，计划按招拍挂方式公开供地。	进展 缓慢

5	河南煤化集团在濮企业有关事项专题	市发改委	张耀民	园区热力中心建设有关问题，由副市长贾祖贫负责，第一方案是积极向省发改委争取，考虑与国电合作；第二方案是建设背压机组项目；前两个方案行不通再考虑建设 2×240t / h 高压锅炉。	市发改委协调两家企业就工业蒸汽供应价格、深度合作方案等有关问题进行洽商谈，但至今两家企业尚未达成一致意见。	进展缓慢
6		市财政局	卢志勇	由市委常委、常务副市长申延平督促，市财政局负责尽快返还永金化工乙二醇项目土地出让金和永龙化工土地款。	已完成账务核算工作，待市政府批示后予以返还。存在问题：该项工作涉及土地出让金返还政策，因国家多项文件明确规定：任何地区、部门和单位都不得以“招商引资”、“旧城改造”、“国有企业改制”等各种名义减免土地出让收入，实行“零地价”，甚至“负地价”，或者以土地换项目、先征后返、补贴等形式变相减免土地出让收入。	进展缓慢
7	中原油田文 96 储气库项目	濮阳县政府	董跃进	由濮阳县督促项目单位抓紧变更、完善土地报件，尽快上报市国土资源局。	濮阳县国土资源局已通知项目单位尽快提供征地材料，但目前征地材料尚未上报市国土资源局，致使无法上报土地报件。	进展缓慢
8	中国濮阳杂技文化产业园项目（110000 万元）	市国土局	杨 非	该项目作为开发区招商项目，400 亩土地按征地成本价予以核算。	项目单位未提供 400 亩土地按征地成本价核算的有关材料，导致市国土资源局无法对土地价格进行核算。	进展缓慢
9	G106 濮阳县段一级公路改造工程（428330 万元）	市国土局	杨 非	由市国土资源局负责对租用土地价格进行评估论证。	市国土资源局尚未对租用土地价格进行评估论证。存在问题：国家政策严禁以租代征。	进展缓慢
10	濮阳新区路网建设项目（149100 万元）	华龙区政府	张宏义	中原油田改制企业拆迁问题：由华龙区政府负责，进一步加强与中原油田五大行业联合会沟通协调，妥善解决。	华龙区已与中原油田改制企业五大行业联合会有关领导沟通，目前所涉及到的三家企业已同意协调意见，但厂房尚未拆除完毕。	进展缓慢

附件二

1 至 22 次全市重点项目建设周调度会议未完成事项一览表

序号	项目名称 投资总额	责任单位	责任人	工作任务	进展情况	结果 认定
1	中原特车与中航集团合作项目	市发改委	张耀民	推进与中航集团合作，确保于 6 月签订合同。由市长盛国民负责与中原油田协商，请托原市长王艳玲与中航集团沟通，推动项目合作。	市领导多次与中航集团联系沟通，但目前仍未得到回复。	未完成
2	福建圣农濮阳 县养殖加工项目（230000 万元）	濮阳县政府	董跃进	6 月份签订合同。濮阳县委、县政府要尽快赴闽邀请投资方来濮考察谈判，早日签订协议。	9 月 15 日，濮阳县收悉《圣农赴外考察有关产业政策咨询》材料后，对圣农公司提出的土地、房产、项目建设保障、水、液化（天然）气、铁路、财税优惠等有关问题进行了讨论和研究。19 日至 21 日，濮阳县洽谈组赴圣农集团进行了洽谈。目前，工商、海关、农业、建委等部门涉及的有关手续办理问题正在洽谈。合作协议尚未签订。	未完成
3	濮阳新区引黄 调节水库项目（156000 万元）	市水利局	梁臣朝	6 月底开工建设。	施工招标公告尚未发布。	未完成
4		市城乡规划局市国土资源局	蔡惠军 杨 非	由市委常委、副市长郑实军牵头，市城乡规划局、市国土资源局分别负责在卫都路以南确定贷款质押土地地块位置、面积和价格评估，确保 8 月 29 日前具备贷款条件。	8 月 25 日，市城乡规划局确定了贷款质押土地地块位置后，向市国土资源局提供了两个地块的测量成果、规划条件。但市城乡规划局提出的质押地块均未经省政府批准的集体土地，其规划用途是工业用地，评估价格低。对此，市国土资源局根据土地报批情况，就新区水库建设贷款质押土地地块位置、面积提出了初步意见，待市领导研究确定。	未完成
5	蓝宝石温泉生态休闲度假园项目（35000 万元）	市濮上生态园区管理局	李久兰	5 月 10 日前，签订合同，5 月底前蓝宝石温泉生态休闲度假园开工。	项目协议尚未签订，未按时间节点完成投资计划。主要原因是土地问题未能和投资方达成一致意见。	未完成

6	濮范高速公路建设项目	市交通运输局	黄守信	民工工资由市交通运输局负责督促企业列出计划，合理解决。	已摸清拖欠民工工资详细情况，项目公司制定了还款计划，承诺8月底还款80%，但由于项目公司资金问题，还款计划实施困难。	未完成
7				由副市长吴新普带领副秘书长刘金梁、市交通运输局局长黄守信，赴安徽催促安投集团9月底前落实资金。若资金不能如期到位，可考虑由我方出资购买其收费权，待偿还我方资金后再归还其收费权。	副市长吴新普带领副秘书长刘金梁、市交通运输局局长黄守信已于9月中旬赴京了解项目公司融资情况，项目公司已通过长城资金管理公司发行了5亿元的信托产品，并承诺9月底资金到位，但目前资金仍未落实到位。	未完成
8	河南煤化集团在濮企业有关事项专题	市住建局	芦平	6月30日前，市住建局负责办结大华宾馆及职工住宅楼所有手续。	土地等前期手续正在办理，施工许可手续尚无法办理。	未完成
9		市发改委	张耀民	由市委常委、常务副市长申延平负责协调，向省、国家发改委积极争取，解决永龙化工真空制盐项目核准问题。	市发改委已赴省发改委汇报永龙化工真空盐项目核准问题，省发改委提出国家发改委不允许我省再上报其他制盐项目。鉴于此，省发改委不予向国家发改委上报核准材料。经协商沟通，目前无任何进展。	未完成
10		市国土局 汤台铁路有限公司	杨非波	市国土资源局要抓紧将中原大化公司煤化工煤贮运系统土地使用权由汤台公司变更为中原大化公司，汤台公司要做好配合工作。	截止目前，中原大化仍未提供变更土地使用权的有关材料，导致市国土资源局、汤台铁路公司无法办理土地使用权变更相关事宜。	未完成
11	市联众兴业化工有限公司拟建4个项目所需土地问题	市国土局	杨非	碳四综合利用、VAE（乙烯—醋酸乙烯共聚乳液）、裂解碳四抽提丁二烯、丁烯—1精制等4个拟建项目规划用地、发展预留地共计400亩（其中，规划用地280亩，发展预留地120亩），待市联众兴业化工有限公司项目确定后，土地问题由市国土资源局负责解决。	目前，该项目仍未确定，无法办理土地事宜。	未完成

12	中国濮阳杂技文化产业园项目 (110000 万元)	市文广新局 高新区管委会 市国土局 市环保局	陈景涛 高尚功 杨 非 王耀卿	市文广新局要对中国濮阳杂技文化产业园进行统一规划,并优先在绿色庄园北部区域(400 亩)启动,开发区、市国土资源局、市环保局要做好配合工作,确保 9 月中旬开工建设。	项目总体规划基本成型,项目立项和工程可研性报告已报市发改委审批。园区雕塑、水秀新剧场等前期工作已完成。市文广新局已就项目选址、规模、开工与否等有关问题向市委、市政府作出专题汇报,目前尚未开工建设。市环保局已与项目单位联系,但项目单位尚未申报环评事宜。	未完成
13	石油化工助剂园项目	市国土局 工业园区管委会	杨 非 赵钦升	土地问题由市国土资源局、工业园区负责及时向省国土资源厅请示汇报,尽快获得省批复。	该项目用地作为濮阳县 2010 年第 6 批乡镇批次用地报省国土资源厅,由于用地指标没解决,未获批复。经多次与省协调,仍未解决用地指标问题。	未完成
14	背街小巷改造项目	高新区管委会 市国土局	高尚功 杨 非	对颐和规划小路改造涉及的土地问题,由高新区和市国土资源局具体负责,务于 8 月 2 日前全部解决。	市国土资源局已拟定土地出让方案,并上报市政府批准;9 月 26 日,在《濮阳日报》上发布了挂牌出让公告。目前,市市政园林管理局还无法施工。	未完成
15	范辉高速公路至台前县城连接线工程项目	市公路管理局	郑蒲华	市公路管理局要确保 9 月底前开工建设。	环境影响评价、地质灾害评估、水土保持报告、地震安全评估已批复;文物、规划、山西中南铁路交叉相关文件已完成;市财政局已出具地方配套资金承诺书;项目工程可研报告已通过省发改委专家评审待批复;京九铁路下穿公路方案已经济南铁路局专家评审,并以纪要形式予以明确。因土地预审意见尚未得到省国土资源厅批复,导致该项目未能按时开工建设。	未完成
16	中国化学工程第十一建设有限公司濮阳分公司新生产基地建设等 5 个项目	市城乡规划局 高新区管委会	蔡惠军 高尚功	由市城乡规划局于 8 月 7 日前负责召集由市住建局、高新区及上述 5 个项目涉及的 6 家企业参加的联席会议,现场办结建设工程规划许可证、施工许可证。	嘉润公司已办理建设工程规划许可证,贝英数控机械设备有限公司正在办理工程建设规划许可证,其它项目单位均未向市财政缴纳城市基础设施配套费,导致未能按时办结。	未完成

17	濮阳新区路网建设项目 (149100 万元)	市城乡规划局	蔡惠军	同意将新区起步区面积调整为 45 平方公里，市城乡规划局要在 9 月 30 日前提出概念性方案，提交市四大班子领导研究。	规划编制单位招标工作已完成，规划编制单位正在进行规划编制工作，目前尚无法提交市四大班子领导研究。	未完成
18		市国土局	杨 非	市国土资源局务于 8 月 25 日前收回南里商火车站、中原硫酸厂、京河物资站、市区木材公司等 4 家企业占压绿城路红线部分国有土地或全部国有土地，并按规定给予补偿。	市国土资源局已对南里商火车站、中原硫酸厂、京河物资站、市区木材公司等四家企业用地情况进行了核实，已向市政府行文申请收回四家企业用地，目前市政府尚未批复。市国土资源局已委托中介机构对收回土地进行了评估，河南汤台铁路有限公司对补偿价格有异议，已委托其他评估机构进行了评估。双方根据评估结果正在协商价格。中原硫酸厂同意按河南汤台铁路有限公司价格执行，京河物资站、市区木材公司正在协商收回方式。存在的主要问题：收回土地补偿资金尚未落实到位。	未完成
19	大用集团清丰肉鸡加工项目 (100000 万元)	清丰县政府	鲁彦峰	3 月底前签订投资合同，4 月底前完成备案、环评、用地等前期工作，5 月养殖小区开工，6 月底屠宰生产线开工。7 月 17 日前，分包市领导与清丰县有关人员要赴省与大用集团再次进行谈判，大用集团若有投资诚意，催促其尽快签订协议，务于 10 月 15 日前取得实质性进展，否则予以置换。	清丰县正与大用集团就主要合作条款进行谈判，尚未签订投资合同。	未完成

20	泓天威药业生物科技园项目 (50000 万元)	高新区管委会	高尚功	隆润纺织厂搬迁由贾祖贫副市长牵头，为该项目重新选址，启动搬迁事宜，开发区配合做好工作，确保 9 月底前完成。	由于土地问题、企业融资困难等原因，该公司控股方--河南大用集团决定暂停该项目，待泓天威上市后再实施该项目。目前隆润纺织厂已暂停搬迁。	未完成
21				泓天威药业生物科技园项目务必于 9 月底前开工建设。	因土地问题未解决，截止目前，尚未开工建设。	未完成
22	惠商工业园装备制造业 集群项目 (86000 万元)	市国土局 高新区管委会	杨 非 高尚功	土地问题由市国土资源局、开发区负责与省国土资源厅沟通协调，争取尽快获得批复。	土地报件已报至省国土资源厅，因无用地指标，省国土资源厅不接件。经市国土资源局领导、市主要领导赴省协调后，省国土资源厅仍未接件。	未完成
23	周调度会议决定其他事项	市财政局	卢志勇	市财政投资评审中心组建工作由市委常委、常务副市长申延平负责，市财政局要抓紧制定组建方案，确保 9 月 30 日前组建完毕。	市财政投资评审中心组建方案已制定，目前市委编办尚未批复。	未完成

本期报：市四大班子领导

送：市政府秘书长，市委、市政府副秘书长

发：各县（区）党委、县（区）人民政府，开发区党工委、管委会，
工业园区党工委、管委会，市直各单位

市委市政府督查局

2011 年 10 月 9 日印发

（共印 100 份）