

督查工作通报

濮督通〔2011〕165号

1至26次全市重点项目建设周调度会议 决定事项进展情况通报

截至11月5日，1至26次全市重点项目建设周调度会议研究的77个项目所涉及的270项具体任务中，已完成136项（略），正在推进98项（略），进展缓慢10项（见附件一），未按节点完成16项（见附件二）。

督查发现，存在的主要问题为：

一是个别项目长期停滞不前。如，中原特车与中航集团合作、蓝宝石温泉生态休闲度假园、大用集团清丰肉鸡加工、福建圣农濮阳县养殖加工、龙丰热电2×600MW机组等5个项目，经长期洽谈协商，仍没有明显进展。

二是土地、拆迁、资金等因素制约项目进展。受土地因素影响的有，市第二污水处理厂、河南天邦石油化工有限公司液化重组装置等项目，引黄调节水库贷款质押、绿城路4家企业国有土地收回等事项；受拆迁因素影响的有，石化东路、长庆路南延；受资金因素影响的有，濮范高速建设项目金堤河大桥施工许可证办理、农民工工资偿还等事项。

三是个别项目单位工作积极性、主动性不够。如，中原大化、中国化学工程第十一建设有限公司濮阳分公司、濮阳市宇宙生物能源有限公司、中石化天然气分公司等项目单位，对需要其配合办理的事项，经相关部门多次催促，仍置之不理。

针对上述问题，我们建议：

一是对长期洽谈仍没有明显进展的项目，各责任单位要认真查找原因，采取有力措施，加大推进力度。对经济效益不高、条件苛刻的项目，要按程序及时予以调整。

二是把打破土地瓶颈作为重中之重。抓住省政府对我市用地指标予以倾斜的大好时机，对已上报土地报件的大项目、好项目，市国土部门要积极与省国土部门搞好对接，加大运作力度，争取早日获省批复。同时，对符合产业政策、发展布局的工业项目，要尽快完善土地报件，及时报省。

三是市发改、规划、环保、人社等有关职能部门，要各司其职，各负其责，对有关事项开辟绿色通道，第一时间办结。对恶意阻工问题，各县（区）党委、政府要及时介入，尽快解

决，为项目建设营造良好的环境。

四是有关项目单位要增强主动性，与相关职能部门搞好对接，尽快解决项目建设涉及的手续办理等问题，全力加快项目建设进度。

附件：

1、1 至 26 次全市重点项目建设周调度会议进展缓慢事项一览表

2、1 至 26 次全市重点项目建设周调度会议未完成事项一览表

二〇一一年十一月六日

附件一

1 至 26 次全市重点项目建设周调度会议进展缓慢事项一览表

序号	项目名称 投资总额	责任领导	责任单位	责任人	工作任务	进展情况	结果认定
1	市第二污水处理厂项目 (15000 万元)	孙永振	市国土资源局	杨 非	市国土局要抓紧组织土地报件，及时上报省国土资源厅，争取早日获省批复。	项目单位尚未提供基础资料（包括立项、规划、社保等方面资料），用地报批组件工作已暂停。主要原因：用地位置、面积多次调整，征地资金尚未落实到位。	进展缓慢
2	龙丰热电 2×600MW 热电工程（580000 万元）	王海鹰	市发改委	张耀民	项目单位积极向省投资集团汇报对接，争取替代容量指标，同时，市委市、政府向省投资集团汇报衔接，争取上级支持。	项目可行性研究报告（初稿）已经完成，按照申报要求已与相关单位签订了各项专项报告编制合同，其中热电联产规划、地震灾害评价、安全性评价、大件运输、职业病危害评价等已编制完成，并通过评审。存在问题：替代容量指标尚未落实。	进展缓慢
3	濮范高速公路建设项目		市交通运输局 黄河河务局	黄守信 边 鹏	金堤河大桥施工许可证办理问题由副市长吴新普负责协调，督促项目建设单位尽快上报施工许可审批所需材料，由黄河河务局尽快协调办理。	濮范高速公路有限公司仍不能将补救措施资金按合同落实到位，导致濮范高速公路跨越北金堤施工许可手续无法办理。	进展缓慢

4	河南煤化集团在濮企业 有关事项专题		市国土资源局 市住建局	杨 非 芦 平	中原大化已建成的职工住宅楼4块土地（共计49.009亩）和已经批准的224.982亩土地有关手续办理，由市国土资源局、市住建局按照《市长办公会议纪要（〔2010〕119号）》执行。	市土地规划建设联席会议已同意不再收回4块土地使用权，由中原大化补办土地出让手续。5月17日，市土地价格联席会议确定了缴纳出让地价与划拨权益价差价数额，但中原大化未提出补办出让申请。5月23日，市委市政府联席会议要求按照市长办公会议纪要〔2010〕119号办理手续，即直接由房地产开发公司办理用地手续。因土地属已收回的国有划拨土地，使用权不属于房地产开发公司，需要房地产开发公司缴纳全额出让金。经多次协商，已提出由中原大化组建公司立项，中原大化正在办理前期手续。对224亩土地，市政府已批复，改造用地地价已评估，出让方案已上报市政府审批，待地上附着物拆除后，计划按招拍挂方式公开供地。	进展缓慢
5			市发改委	张耀民	园区热力中心建设有关问题，由副市长贾祖贫负责，第一方案是积极向省发改委争取，考虑与国电合作；第二方案是建设背压机组项目；前两个方案行不通再考虑建设2×240t/h高压锅炉。	市发改委协调两家企业就工业蒸汽供应价格、深度合作方案等有关问题多次洽谈，但至今两家企业尚未达成一致意见。	进展缓慢

6			市财政局	卢志勇	由市委常委、常务副市长申延平督促，市财政局负责尽快返还永金化工乙二醇项目土地出让金和永龙化工土地款。	已完成账务核算工作，待市政府批示后予以返还。 存在问题：该项工作涉及土地出让金返还政策，因国家多项文件明确规定：任何地区、部门和单位都不得以“招商引资”、“旧城改造”、“国有企业改制”等各种名义减免土地出让收入，实行“零地价”，甚至“负地价”，或者以土地换项目、先征后返、补贴等形式变相减免土地出让收入。	进展缓慢
7	中原油田文 96 储气库项目		濮阳县政府	董跃进	由濮阳县督促项目单位抓紧变更、完善土地报件，尽快上报市国土资源局。	7 月 28 日，中石化天然气分公司中原储气库项目部向濮阳县国土局申报了文 96 地下储气库项目。濮阳县国土局在审查时发现，该项目可行性研究报告和基础设计总说明中的设计面积、预审面积与实际勘探面积不一致。濮阳县国土局向省、市国土部门请示后，得到的批复是违反了国家有关政策，不符合报批条件，无法受理。对此，濮阳县国土局按要求向项目部列清了需要上报的资料明细，并专门抽调人员为该项目服务。10 月 17 日，濮阳县国土局再次致函文 96 地下储气库项目部，督促其提供准确的用地材料。目前，该项目部已向中石化天然气分公司进行了请示，尚未得到上级批复。	进展缓慢

8	濮阳新区路网建设项目 (149100 万元)	陈凤喜	市水利局	梁臣朝	军用光缆占压红线问题：由正市长级干部陈凤喜负责协调濮阳军分区帮助解决。8 月 15 日，盛国民市长交由水利部门负责协调具体迁改事宜。	10 月 24 日，市水利局赴郑州通讯总站对军用光缆占压红线问题进行了协商。10 月 26 日，郑州通讯总站派技术人员来濮阳进行了考察，与市政、规划、城网公司等部门进行了对接。郑州通讯总站正在对实施方案研究。	进展缓慢
9					明渠改建问题：市水利局务必于 8 月 25 日前制定孟轲一支渠建设工程方案，并抓紧组织实施，为卫都路（马颊河以东路段）开工建设创造条件。	工程方案已报市新区路网指挥部，实施方案已编制，市设计院正在对实施方案进行修改完善。	进展缓慢
10	周调度会决定其他事项		华龙区政府	张宏义	华龙区出资建设濮东产业集聚区内断头路。华龙区要进一步加快濮东产业集聚区与濮阳县工业大道不衔接地段施工进度。	断头路路面灰土已摊铺，正在做水稳；桥砥柱已完工。	进展缓慢

附件二

1 至 26 次全市重点项目建设周调度会议未完成事项一览表

序号	项目名称 投资总额	责任领导	责任单位	责任人	工作任务	进展情况	结果认定
1	东南片区路网建设项目 (33858 万元)	吴新普	市住建局	芦 平	长庆路南延、石化东路工程，市住建局要加快进度，确保 10 月底建成通车。	石化东路：马颊河至长庆路段总长 1243 米，开挖沟槽 1820 米，铺设雨水管道 1600 米；长庆路至大庆路段总长 996 米，开挖沟槽 1000 米，铺设污雨水管道 800 米，跨马颊河桥梁正在进行招投标公示。长庆路：建设路至石化路段总长 704 米，污雨水工程、路床开挖已完成，灰土回填 14000 平方米，完成任务量的 50%；石化路至电厂路段总长 2318 米，沟槽开挖 930 米，铺设雨水管道 200 米。	未完成
2			华龙区政府	张宏义	华龙区要全力配合项目单位，开展好征地拆迁工作，确保项目建设快速推进。	尧当村涉石化东路需拆迁 44 户，已拆迁 39 户，剩余 5 户尚未拆迁。马呼屯村涉长庆路需拆迁 147 户，正在进行评估。	未完成
3	濮阳新区引黄调节水库项目（123000 万元）	郑实军	市城乡规划局 市国土资源局	蔡惠军 杨 非	由市委常委、副市长郑实军牵头，市城乡规划局、市国土资源局分别负责在卫都路以南确定贷款质押土地地块位置、面积和价格评估，确保 8 月 29 日前具备贷款条件。	市城乡规划局确定了贷款质押土地地块位置后，向市国土资源局提供了两个地块的测量成果、规划条件。但市国土资源局表示市城乡规划局提出的质押地块均是未经省政府批准的集体土地，规划用途为工业用地，评估价格低。对此，市国土资源局根据土地报批情况，就新区水库建设贷款质押土地地块位置、面积提出了初步意见，待市领导研究确定。	未完成

4	蓝宝石温泉生态休闲度假园（35000 万元）	李朝聘	市濮上生态园区管理局	李久兰	争取 10 月 15 日前签订正式合同。	项目协议尚未签订，未按时间节点完成投资计划。主要原因是土地问题未能和投资方达成一致意见。	未完成
5	河南天邦石油化工有限公司液化重组装置项目		市国土资源局	杨 非	土地审批问题由市国土资源局负责，土地报件要尽快上报省国土资源厅。	台前县按乡（镇）批次上报用地报件，由于没有用地指标，且涉及农用地转用工业用地问题，被退件。	未完成
6	濮范高速公路建设项目		市交通运输局	黄守信	民工工资由市交通运输局负责督促企业列出计划，合理解决。	已摸清拖欠民工工资详细情况，项目公司制定了还款计划，但由于项目公司资金问题，农民工工资问题仍未解决。	未完成
7					由副市长吴新普带领副秘书长刘金梁、市交通运输局局长黄守信，赴安徽催促安投集团 9 月底前落实资金。若资金不能如期到位，可考虑由我方出资购买其收费权，待偿还我方资金后再归还其收费权。	10 月上旬，副秘书长刘金梁、市交通运输局长黄守信又专程赴郑州长城公司、省开发银行进行会谈。市政府已注入资金 5000 万元，保证了项目正常施工。但安投集团承诺的资金仍未落实到位。	未完成
8	河南煤化集团在濮企业有关事项专题		市住建局	芦 平	6 月 30 日前，市住建局负责办结大华宾馆及职工住宅楼所有手续。	规划、土地等前期手续正在办理，施工许可手续尚无法办理。	未完成
9			市发改委	张耀民	由市委常委、常务副市长申延平负责协调，向省、国家发改委积极争取，解决永龙化工真空制盐项目核准问题。	市发改委已赴省发改委汇报永龙化工真空盐项目核准问题，省发改委提出国家发改委不允许我省再上报其他制盐项目。鉴于此，省发改委不予向国家发改委上报核准材料。经多次协商沟通，仍无任何进展。	未完成
10			市国土资源局 汤台铁路公司	杨 非 周 波	市国土资源局要抓紧将中原大化公司煤化工煤贮运系统土地使用权由汤台公司变更为中原大化公司，汤台公司要做好配合工作。	经多次督促，中原大化仍未提供变更土地使用权的有关材料，导致市国土资源局、汤台铁路公司无法办理土地使用权变更相关事宜。	未完成

11	中国濮阳国际杂技文化产业园 (110000 万元)	徐兰峰	市文广新局 高新区管委会 市国土资源局 市环保局	陈景涛 高尚功 杨 非 王耀卿	市文广新局要对中国濮阳杂技文化产业园进行统一规划,并优先在绿色庄园北部区域(400 亩)启动,开发区、市国土资源局、市环保局要做好配合工作,确保 9 月中旬开工建设。	项目总体规划基本成型,立项和项目可行性研究报告已报发改委并备案,组织人员赴上海迪斯尼、澳门水舞间、美国拉斯维加斯欧秀、成都欢乐谷、芜湖欢乐大世界等地考察项目设施和运行情况,市文广新局已出台该项目方案,正就相关情况逐级向市委市政府有关领导汇报,并和市规划等有关部门进行了多次沟通,待项目选址规模、投资主体等问题确定后实施。项目土地报件与环评事宜,尚未申报。	未完成
12	中国化学工程第十一建设有限公司濮阳分公司新生产基地建设等 5 个项目		市城乡规划局 高新区管委会	蔡惠军 高尚功	由市城乡规划局于 8 月 7 日前负责召集由市住建局、高新区及上述 5 个项目涉及的 6 家企业参加的联席会议,现场办结建设工程规划许可证、施工许可证。	嘉润公司已办理建设工程规划许可证,贝英数控、清凌乳业、恒信橡塑 3 家企业正在办理,宇宙生物能源和十一化建尚未向市财政缴纳城市基础设施配套费。	未完成
13	濮阳新区路网建设项目 (149100 万元)	陈凤喜	市国土资源局	杨 非	市国土资源局务于 8 月 25 日前收回南里商火车站、中原硫酸厂、京河物资站、市区木材公司等 4 家企业占压绿城路红线部分国有土地或全部国有土地,并按规定给予补偿。	市国土局抽调专人组成工作组,对南里商原小铁路货站、中原硫酸厂、京河物资站、市区木材公司 4 家企业用地情况进行了核实,9 月 16 日行文上报市政府申请收回四家企业用地,截至 10 月底市政府尚未批复。对收回补偿工作已委托中介机构进行土地评估,河南汤台铁路有限公司对评估补偿价格有异议,又委托其他评估机构进行了评估,现已协商确定补偿价格,待濮阳新区路网建设指挥部批准后补偿。	未完成
14	大用集团清丰肉鸡项目 (100000 万元)	刘国相	清丰县政府	鲁彦峰	10 月底签订正式投资合同,12 月开工建设。	清丰县仍在与投资方就主要合作条款进行谈判,尚未签订投资合同。	未完成

15	中原特车与中航集团合作项目	郭岩松	市发改委	张耀民	推进与中航集团合作，确保于6月签订合同。由市长盛国民负责与中原油田协商，请托原市长王艳玲与中航集团沟通，推动项目合作	市领导多次与中航集团联系沟通，但仍未得到回复。	未完成
16	周调度会决定其他事项		市财政局	卢志勇	市财政投资评审中心组建工作由市委常委、常务副市长申延平负责，市财政局要抓紧制定组建方案，确保9月30日前组建完毕。	市财政投资评审中心组建方案已制定，市委编办尚未批复。	未完成

本期报：市四大班子领导

送：市政府秘书长，市委、市政府副秘书长

发：各县（区）党委、县（区）人民政府，开发区党工委、管委会，
工业园区党工委、管委会，市直有关单位

市委市政府督查局

2011 年 11 月 7 日印发

（共印 100 份）